TEORIE DELL'INNOVAZIONE¹

Pasquale Gagliardi

1. Premessa

Per molto tempo abbiamo creduto – e molti continuano a credere – che qualunque cambiamento di interesse collettivo (sociale, culturale, tecnico, economico) sia responsabilità di chi gestisce la 'cosa pubblica': lo Stato, i politici, le amministrazioni e, in generale, tutte le istituzioni che hanno il ruolo precipuo di rendere migliore – più efficiente, più ricco, più felice - il paese. Purtroppo, la storia dell'intervento pubblico – certamente per quanto riguarda lo sviluppo economico delle aree sottosviluppate del paese - è una storia clamorosa di fallimenti. Dopo gli entusiasmi e le illusioni degli anni sessanta e settanta quando la caduta del muro di Berlino ha sanzionato simbolicamente la vittoria schiacciante dell'economia di mercato sull'economia pianificata, e maggioranza dell'opinione pubblica è apparso ovvio e inevitabile il progressivo ritrarsi dello Stato dall'economia e dalla società - la crisi sempre più evidente del dirigismo economico ha diminuito progressivamente l'interesse alla riflessione teorica sul 'cambiamento pianificabile'. Paradossalmente, mentre gli studiosi del cambiamento (economico, sociale, tecnico e culturale) e dell'apprendimento hanno prodotto modelli interpretativi sofisticati, più idonei a spiegare i processi complessi presi in esame, gli interventi delle istituzioni hanno continuato inerzialmente ad essere fondati su teorie e modelli tradizionali e semplicistici. Lo scopo di questo mio intervento è quello di esplicitare le teorie dell'innovazione che sono utilizzate – consapevolmente o inconsapevolmente – dagli agenti di cambiamento e dimostrare che vi è più 'sapienza' nell'innovazione che si produce spontaneamente nella società che nell'innovazione promossa dalle istituzioni a ciò deputate.

2. I riferimenti teorici prevalenti delle politiche di sviluppo

Molti riconoscono che l'innovazione è un processo complesso, che può essere letto nell'ottica di diverse discipline. Tuttavia, la chiave di lettura correntemente utilizzata è quella della *teoria economica*, anche se l'obiettivo del cambiamento non è lo sviluppo economico. La politica dello sviluppo si avvale in larga misura

¹ Questo scritto – presentato a Roma il 14 marzo 2017, al convegno 'Innovazione sociale e sviluppo economico' promosso da VISES - rielabora un testo dal titolo 'Per uno sviluppo locale', pubblicato in *In viaggio per Itaca*. *Antologia tra cultura e organizzazione. Scritti dedicati a Gianfranco Dioguardi.* AA.VV., Milano: Franco Angeli, 2010, pp. 573-579.

di leve economiche e alle agenzie viene tradizionalmente assegnato il compito di amministrare incentivi economici. L'ovvio postulato di questa strategia è che gli interessi e le motivazioni che "costruiscono la storia" siano solo o prevalentemente economici.

Le concezioni dell'arretratezza e dello sviluppo a cui si fa implicitamente riferimento sono quelle proprie del paradigma economico neoclassico, che interpreta lo sviluppo come un processo governato da *leggi universalmente valide*: l'arretratezza dipende dalla mancanza di risorse e condizioni (capitale umano, infrastrutture, sistema finanziario moderno, supporti tecnici e organizzativi alle imprese, sicurezza e ordine) che lo sviluppo richiede sempre e in ogni luogo; la politica serve a colmare queste carenze, procurando i fattori che il mercato non riesce ad offrire; i fattori carenti possono essere importati perché se ne dà per scontata la *trasferibilità*.

Al semplicismo dei modelli teorici universalistici che orientano la scelta dei "mezzi" per 10 sviluppo si accompagna *l'ambiguità del discorso relativo ai* "*fini*", quindi relativo alla specifica concezione dello sviluppo che viene assunta come riferimento per l'azione. Ma la riflessione sui fini, che è squisitamente politica e implica il confronto tra diverse concezioni dell'ordine sociale e del benessere collettivo, viene tendenzialmente accantonata in nome dell'importanza di accordarsi pragmaticamente sulle "cose concrete" da fare.

Quali che siano i fattori dello sviluppo sui quali viene posto l'accento (il capitale, l'educazione, la tecnologia o altro), le politiche e le pratiche dello sviluppo sono tuttora fondate su una sorta di meta-teoria del "cambiamento programmabile", una concezione basata a sua volta sull'assunto che le decisioni possono essere fedelmente tradotte in comportamenti concreti, e i comportamenti possono riflettere le idee, materializzare desideri e predizioni. Questa convinzione rimanda a una distinzione che attraversa gran parte del pensiero occidentale: la dicotomia anima-corpo e l'idea che l'anima è la sede del pensiero e delle idee, il corpo lo strumento dell'azione. Il modello anima-corpo porta, nella costruzione dell'ordine sociale, alla separazione tra il pensiero e l'azione, alla subordinazione della seconda al primo, alla divisione del lavoro tra chi pensa e chi fa, tra chi decide e chi esegue. A queste concezioni si collegano un'altra idea altrettanto radicata nella nostra cultura, che cioè la conoscenza (il sapere) sia fondamentalmente intellettuale, e la parallela tendenza a sottovalutare il ruolo della conoscenza "tacita" o sensoriale — che è prerogativa del "corpo" e sfugge al controllo della mente.

Questa ipotesi di coerenza e sequenzialità tra idee e azioni è costantemente contraddetta dall'esperienza: gli attori fanno scelte consapevoli e formulano accurati programmi di cambiamento, ma questi programmi tradotti in azione

hanno un'infinità di conseguenze inattese e risultati non voluti o contro-intuitivi. Il comune sentire è tuttavia che l'esito sarebbe stato più fedele alle attese se solo il programma fosse stato più analitico, gli incentivi più appropriati o il controllo "in fase" più attento, e si esige o ci si adopera affinché gli effetti non voluti vengano eliminati nell'approccio successivo. In questo contesto teorico, la programmazione dello sviluppo è vista come un'attività prevalentemente analitica, volta a individuare i fattori localmente carenti rispetto ad un modello precostituito e a identificare — sulla base di criteri di *razionalità formale* — il modo più efficace ed economico per promuovere l'innovazione nella direzione prestabilita.

In sintesi, le politiche per lo sviluppo sono in generale fondate — almeno nel nostro paese — sulle seguenti premesse concettuali e culturali: a) il riferimento prevalente alla teoria economica; b) l'universalismo dei modelli; c) la trasferibilità dei fattori; d) l'accantonamento della riflessione sui fini; e) la programmabilità del cambiamento sociale; f) la concezione "illuminista" della pianificazione come attività intellettuale governata da razionalità formale.

3. Il quadro concettuale di riferimento di un approccio nuovo ai problemi dell'innovazione

Un approccio che tenga conto delle concezioni più complesse e problematiche dell'innovazione elaborate dagli studiosi della società e del cambiamento sociale dovrebbe contrapporre alle premesse teoriche che abbiamo esplicitato il seguente quadro concettuale di riferimento:

- a) L'innovazione è un processo le cui condizioni e motivazioni possono essere compiutamente analizzate solo in un *ottica squisitamente interdisciplinare*: in particolare, occorre superare la distinzione "modernista" tra "struttura" e "cultura", considerando simultaneamente il ruolo e le relazioni tra risorse (naturali, tecniche, finanziarie, umane) e i "sistemi di senso" che condizionano la capacità di utilizzare le risorse e l'apprendimento collettivo. Più volte oggi, nella presentazione delle esperienze raccontate, si è fatto riferimento al 'senso', nella duplice accezione di 'significato' e di 'esperienza sensibile'.
- b) Ogni processo di innovazione è un *processo unico e idiosincratico*: la lista dei "fattori" non è sempre la stessa, una strategia di promozione non può fondarsi unicamente sull'offerta delle risorse carenti, ma deve analizzare e creare le condizioni che rendono il processo "governabile" dagli attori nel suo "contesto naturale".
- c) Al concetto di "trasferimento" e di "cambiamento programmabile" occorre sostituire il concetto più realistico di "traslazione". Come hanno dimostrato gli

assertori della "actor-network theory"², qualunque "input" inteso a ottenere un esito viene sistematicamente "traslato" dagli attori: la propagazione nel tempo e nello spazio di qualsiasi cosa è nelle mani delle persone, che possono lasciar cadere l'input, modificarlo, deviarlo, tradirlo, aggiungervi qualcosa o appropriarsene. Il cambiamento viene in questo caso concepito come "traslazione": traslare significa tradurre ma anche trasportare e modificare, creando legami che prima non esistevano e che modificano sia chi trasla sia chi o ciò che viene traslato in una rete eterogenea di componenti umane e tecnologiche, di relazioni tra esseri umani e idee, idee e oggetti, comportamenti e oggetti. La concezione del cambiamento come traslazione implica la consapevolezza della imprevedibilità, arbitrarietà, casualità, irrazionalità, dei cosiddetti "processi di trasferimento", e la consapevolezza dell'importanza degli effetti inattesi rispetto a quelli programmati.

- d) La riflessione sui "mezzi" non può essere separata dalla riflessione sui "fini". Diverse concezioni dello sviluppo che può ad esempio essere inteso come crescita economica, come aumento dell'occupazione, come promozione culturale o come miglioramento della qualità della vita possono orientare configurazioni radicalmente diverse dei progetti di innovazione; per converso, definizioni vaghe degli scopi ultimi pregiudicano, a cascata, l'efficacia e l'utilità di qualunque intervento.
- e) L'analisi delle esigenze e l'elaborazione di un progetto di innovazione sociale, culturale o economica non sono attività puramente intellettuali volte a "scoprire" realtà oggettive o soluzioni inconfutabili, non implicano ricerche algoritmiche che selezionano mezzi ottimali per realizzare fini prestabiliti, ma processi dialogici e negoziali in cui si confrontano dati di fatto, mappe cognitive, preferenze valoriali, esigenze tecniche, visioni diverse della realtà, interessi diversi e sovente contrapposti. Il risultato del processo non è quindi il frutto di un'unica mente analitica o di un'unica mano ordinatrice, ma una rappresentazione collettiva condivisa — quindi, in questo senso, una realtà socialmente costruita — che nasce da negoziazioni e comunicazioni tra tutti coloro che sono "portatori di interesse" nei confronti del progetto. Chi "promuove" o "programma" l'innovazione — sia esso un individuo, un gruppo o un'agenzia — mobilita una rete di relazioni e di scambi, canalizza energie, disvela e integra – con umiltà e coraggio - attese e opportunità che esistono e si connettono indipendentemente dal suo potere e dalla sua volontà: in definitiva svolge un ruolo che può essere metaforicamente assimilato a quello di un "landscape gardener", un architetto di giardini, che

² Bruno Latour, *Reassembling the Social: An Introduction to Actor-Network-Theory*, Oxford University Press, Oxford, 2005.

attribuisce altrettanta importanza alle condizioni strutturali preordinabili e alla creazione di "spazi d'azione" che favoriscono lo sviluppo di attività le cui traiettorie evolutive sono difficilmente prevedibili.